



# Adoratrices

## COMUNICAT

### **APORTACIONS D'ADORATRICES A L'AVANTPROJECTE DE LLEI ORGÀNICA INTEGRAL CONTRA EL TRÀFIC I L'EXPLOTACIÓ DE ÉSSERS HUMANS**

Avui, 19 de desembre del 2022, Adoratrices ha fet arribar al Ministeri de Justícia les seves aportacions a l'Avantprojecte de Llei Orgànica integral contra el tràfic i l'explotació d'éssers humans.

Aquest Avantprojecte de Llei va ser aprovat en primera volta pel Consell de Ministres el 29 de novembre passat. Després d'aprovar-lo, es va iniciar el dia 7 de desembre el termini de set dies hàbils per presentar aportacions a través del tràmit d'Audiència Pública.

Com a entitat especialitzada en l'atenció integral a dones víctimes i supervivents del tràfic i l'explotació, **Adoratrices fa anys que advoca per l'aprovació d'una Llei Integral que abordi el Tràfic d'Éssers Humans per a qualsevol finalitat d'explotació.**

Tras más de una década de **incidencia política por parte de la Sociedad Civil, Adoratrices celebra la aprobación del Anteproyecto de Ley Orgánica Integral contra la trata y la explotación de seres humanos, ya que supone un avance en el acceso efectivo a los derechos que todas las víctimas de trata y explotación tienen reconocidos, y da respuesta a una demanda fundamental de las supervivientes y de la Sociedad Civil.**

Després de més d'una dècada d'**incidència política per part de la Societat Civil, Adoratrices celebra l'aprovació de l'Avantprojecte de Llei Orgànica Integral contra el tràfic i l'explotació d'éssers humans, ja que suposa un avenç en l'accés efectiu als drets que totes les víctimes de tràfic i d'explotació tenen reconeguts, i dona resposta a una demanda fonamental de les supervivents i de la Societat Civil.**

Lamentem, però, que les entitats especialitzades no haguem estat convocades ni consultades en el procés d'elaboració del text de l'Avantprojecte de Llei per aportar la nostra experiència i coneixements ja que considerem que això hauria pogut enriquir substancialment el text aprovat.

#### **Aspectes positius de l'Avantprojecte de Llei**

- **Enfocament integral de l'Avantprojecte de Llei**

Suposa un avenç el fet que l'àmbit d'aplicació de la llei s'estengui no només a les víctimes de tràfic,

sinó també a les víctimes de l'explotació que suposa el treball forçós, la servitud i l'esclavatge.

- **Reforç a l'abordatge integral integral del tràfic d'éssers humans**

L'Avantprojecte de Llei inclou en els diferents títols mesures de sensibilització i prevenció, així com mesures de detecció i identificació, drets de les víctimes, protecció de menors, tutela institucional i cooperació.

- **Tipificació al Codi Penal dels delictes de treballs o serveis forçats, servitud i esclavatge, que no estaven definits fins ara en la regulació actual.**

### Aspectes que han de ser millorats a l'Avantprojecte de Llei

- **Relatoria Nacional contra el Tràfic i l'Explotació d'Éssers Humans**

La creació de la Relatoria Nacional contra el Tràfic i l'Explotació d'Éssers Humans com a òrgan de supervisió de totes les polítiques públiques en matèria de tràfic i d'explotació i de coordinació nacional és un avenç. Tot i això, i en coherència amb les recomanacions dels organismes internacionals, especialment el Grup d'Experts contra el Tràfic del Consell d'Europa (GRETA), la Relatoria Nacional contra el Tràfic hauria de ser un organisme independent, no adscrit al Govern, ni a cap dels seus ministeris. Igualment, cal garantir que compta amb els mitjans pressupostaris, materials i humans per realitzar la seva tasca de manera adequada.

- **Mecanisme Nacional de Derivació**

L'establiment d'un Mecanisme Nacional de Derivació com a organisme encarregat de la derivació immediata de les víctimes als organismes especialitzats i de coordinar el procés d'identificació de les víctimes és un pas molt positiu. No obstant això, alguns dels seus components essencials, com és el cas de les Unitats Multidisciplinàries d'Identificació, no estan ben definits i presenten llacunes i algunes contradiccions que han de ser resoltes, especialment la participació de les entitats especialitzades en aquestes.

- **Detecció i identificació de les víctimes**

En relació amb la **detecció** de les víctimes de tràfic i d'explotació, cal una major claredat per establir per quines vies, quins actors i en quins escenaris s'ha de produir, incorporant els aprenentatges generats sota el Protocol Marc de Protecció de Víctimes de Tràfic d'Éssers Humans del 2010.

Quant al procés d'**identificació formal**, és positiva la distinció entre dues fases: la identificació provisional i la definitiva, tal com proposava la Red Española contra la trata (RECTP). Tot i això, l'Avantprojecte presenta confusió respecte a aspectes claus del procés, inclòs el rol de les entitats especialitzades, la inclusió de les quals en el procés de decisió de la identificació formal és fonamental des del nostre punt de vista i experiència.

Un altre aspecte rellevant és que s'hagin establert terminis concrets i breus per als diferents passos del procés d'identificació. Això no obstant, l'Avantprojecte ha d'establir de manera expressa l'ampliació d'aquests terminis si la salut, el benestar o la situació personal de la víctima així ho requereixen per evitar-ne la revictimització.

- **Desvinculació de la identificació i assistència de la víctima de la denúncia i col·laboració amb**

## **les autoritats**

D'acord amb la legislació internacional, la detecció, identificació i assistència a les víctimes no s'ha de supeditar mai a la seva col·laboració amb les autoritats en la persecució del delictes. Tot i que l'articulat de l'Avantprojecte reconeix expressament aquest principi, no concreta les mesures que cal adoptar per garantir aquest dret essencial que és la porta d'entrada a la resta de drets que tenen les víctimes, posant en perill la seva aplicació efectiva.

### **● Dret a la Reparació Integral**

L'Avantprojecte reconeix aquest dret, incloent-hi el dret a una compensació econòmica adequada en forma d'indemnització. Tot i això, la creació d'un Fons per a la indemnització de les víctimes de tràfic i d'explotació (FIVTE) limitat a intervenir només quan no hagi existit pronunciament judicial sobre les responsabilitat civil que proposa l'Avantprojecte és insuficient, per la qual cosa se n'ha d'ampliar el cobertura per indemnitzar també les víctimes de tràfic i d'explotació quan els traficants no facin front a la indemnització a què han estat condemnats.

### **● Cooperació i assistència en casos transnacionales**

L'Avantprojecte inclou la cooperació amb organismes i agències internacionals a la persecució del delictes. És fonamental que aquesta cooperació es faci extensiva també a la detecció, identificació, assistència i protecció a les víctimes de tràfic i d'explotació en casos transnacionals, inclosos els casos en què s'apliqui el Conveni de Dublín. Específicament, el Mecanisme Nacional de Derivació s'ha de coordinar amb les autoritats competents d'altres Estats, tenint en compte la situació de risc i les necessitats especials de les víctimes per evitar-ne la revictimització. Aquest procés de coordinació haurà d'incloure les entitats especialitzades.

### **● Exempció de responsabilitat - Principi de No Imposició de Penes ni Sancions**

L'aplicació del principi de No Imposició de Penes ni Sancions és essencial per garantir la protecció i la recuperació de les víctimes del tràfic i de l'explotació, i està vinculat a l'obligació positiva dels Estats d'actuar amb la diligència deguda per assistir, protegir i dotar de recursos efectius a les persones que han patit el tràfic i l'explotació. Per aquest motiu, és de vital importància que el principi d'exempció de responsabilitat previst per a l'àmbit penal a l'Avantprojecte s'estengui, segons la recomanació dels organismes internacionals, també a l'àmbit administratiu i civil.

A més d'aquesta valoració general de l'Avantprojecte de Llei, Adoratrices ha lliurat recomanacions específiques a l'articulat. **El document complet es pot consultar en aquest [enllaç](#).**

A partir d'avui, i una vegada rebudes i valorades les aportacions realitzades a través del tràmit d'Audiència Pública, i després de consultar-ho amb els òrgans preceptius, el Consell de Ministres aprovarà el text definitiu de l'Avantprojecte de Llei i l'enviarà a les Corts Generals per iniciar el tràmit parlamentari, on podran incorporar-se esmenes per part dels grups parlamentaris. Un cop aprovat serà remès al Senat, on també es podran incorporar esmenes.

En les dues etapes de tramitació parlamentària (Congrés i Senat) Adoratrics continuarà aportant

aquest procés amb l'objectiu final d'aconseguir una Llei Integral Integral contra el tràfic i l'explotació d'éssers humans centrada en els drets de les víctimes i supervivents que en garanteixi l'accés a els drets que els són reconeguts.

**Contacte d'Adoratrices: Consuelo Rojo | Telèfon: 679 86 29 25**